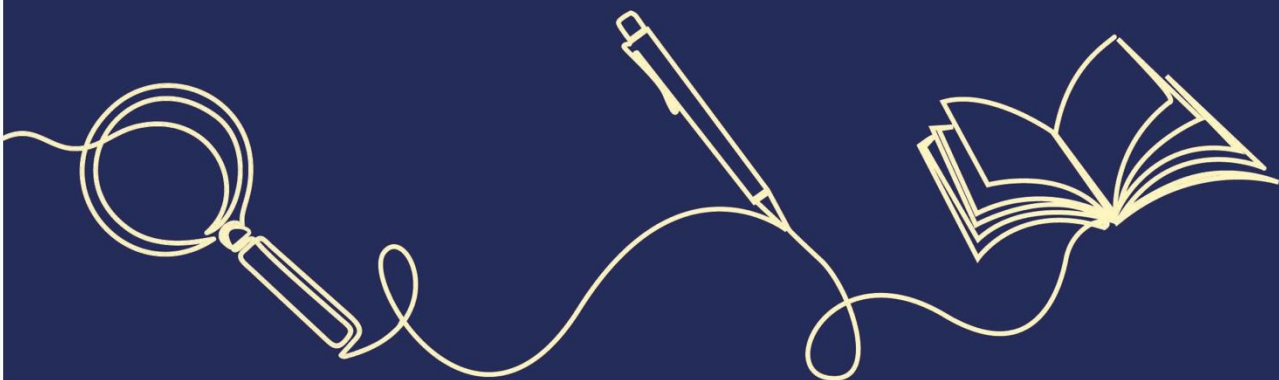


impl | Implementeringsrådet

Implementeringsrådet

Delredovisning 2025



Implementeringsrådet

KN 2024:04

Förord

Regeringen har gett Implementeringsrådet i uppdrag att bistå i arbetet med att stärka svenska företags konkurrenskraft genom att analysera och lämna underlag vid framtagandet av EU- rättsakter samt lämna rekommendationer till regeringen om dess implementering.

Denna rapport utgör vår första delredovisning av arbetet och sammanfattar uppbyggnadsarbetet av rådet och dess kansli samt de insikter som har framkommit under rådets fem första månader.

Kommittén har antagit kriterier och principer för rådets arbete, träffat branschorganisationer med flera och gjort kartläggningar för det fortsatta arbetet.

Rapporten utgör en sammanfattning av våra första månaders arbete där vi lägger grunden för fördjupade analyser och rekommendationer i kommande redovisningar. Vår ambition är att bidra med välgrundade och genomförbara förslag som kan stärka svenska företags konkurrenskraft och skapa långsiktiga positiva effekter i samhällsekonomin.

Vi vill rikta ett särskilt tack till alla som har bidragit med kunskap, erfarenheter och synpunkter i Implementeringsrådets inledande arbete.

Hallstahammar 2025-02-28

Anders Johannesson
Ordförande, Implementeringsrådet



Innehåll

Förord	2
1. Inledning	4
2. Bakgrund	4
2.1 Inrättande av Implementeringsrådet	4
3. Organisation	5
3.1 Rådet.....	5
3.2 Kansliet	6
4. Styrning och kommunikation	6
4.1 Beslutsordning	7
4.2 Kommunikation.....	7
5. Arbetet hittills	7
5.1 Implementeringsrådets arbetssätt.....	7
5.1.1 Prioriteringsfasen	8
5.1.2 Analysfasen	9
5.1.3 Rekommendationsfasen	12
6. Lagstiftningsprocessen och uppdraget	12
7. Arbetet framåt.....	13

1. Inledning

Enligt Implementeringsrådets direktiv (Dir. 2024:51)¹ ska Implementeringsrådets arbete delredovisas senast den 28 februari 2025, den 28 februari 2026 och den 28 februari 2027 och slutredovisas senast den 31 december 2027 till Regeringskansliet. Delredovisningarna ska omfatta en kortfattad redogörelse för föregående års arbete.

I denna rapport redogör rådet för arbetet under 2024 som i stora delar handlar om administrativa frågor och bemanning av kansliet. Vi redogör dock även för det arbete som skett i början av år 2025 samt hur planeringen framåt ser ut.

2. Bakgrund

2.1 Inrättande av Implementeringsrådet

Den 23 maj 2024 fattade regeringen beslut om kommittédirektivet Ett implementeringsråd för genomförande av EU-rättsakter med konsekvenser för företag i Sverige (Dir. 2024:51).

Uppdraget innebär att Implementeringsrådet ska bistå regeringen i arbetet med att stärka svenska företags konkurrenskraft genom att undvika implementering över miniminivån och motverka omotiverade regelbördor samt minska administrativa kostnader och andra fullgörandekostnader vid genomförande av EU:s regelverk i svensk rätt. Implementeringsrådets arbete ska utgå ifrån ett företagsperspektiv.

I uppdraget ingår att rådet ska:

- Prioritera vilka kommande, nya eller ändrade EU-rättsakter som rådet ska lämna underlag respektive rekommendationer om.
- Ta fram underlag med analyser av frågor i kommande EU-rättsakter av särskilt intresse för företag i Sverige och som

¹ Ett implementeringsråd för genomförande av EU-rättsakter med konsekvenser för företag i Sverige (Dir. 2024:51).

regeringen bör uppmärksammas på före eller under EU-förhandlingar.

- Ta fram rekommendationer till regeringen om genomförandet av nya eller ändrade EU-rättsakter som rådet bedömer är av särskilt intresse för företag i Sverige.
- Redogöra för sin bedömning av hur den svenska processen för genomförande av EU-rättsakter kan förbättras utifrån sina erfarenheter.

Underlag och rekommendationer ska, tillsammans med analyser och konsekvensutredningar, löpande överlämnas till regeringen (berört departement inom Regeringskansliet och kopia till Klimat- och näringslivsdepartementet).

I den slutredovisning som ska lämnas den 31 december 2027 ska rådet också redogöra för sin bedömning av hur den svenska processen för genomförande av EU-rättsakter kan förbättras utifrån rådets erfarenheter.

3. Organisation

3.1 Rådet

Enligt kommittédirektivet ska Implementeringsrådet bestå av en ordförande och högst åtta ledamöter, varav en vice ordförande.

Alla ledamöter och ordförande är tillsatta. Ordförande Anders Johannesson och fyra ledamöter, Göran Grén, Patrick Krassén, Anna Irani samt Christina Fors förordnades den 1 oktober 2024. Ytterligare fyra ledamöter, Anders Broström, Jörgen Hettne, Caroline Szyber samt Ulla Werkell förordnades i januari 2025. Under hösten 2024 genomfördes fyra sammanträden och under 2025 har till dags dato två sammanträden ägt rum. Rådet har beslutat att Ulla Werkell ska vara vice ordförande.

Rådet har beslutat att namnet på kommittén ska vara Implementeringsrådet.

3.2 Kansliet

Till Implementeringsrådet ska det enligt direktivet knytas ett kansli med ekonomisk och juridisk kompetens och annan relevant kompetens med inriktning mot företagens villkor och offentlig förvaltning samt EU-rätt.

Huvudsekreteraren, som även är kanslichef, anställdes den 21 oktober 2024. Sedan dess har rekrytering av ett antal utredningssekreterare till kansliet varit högt prioriterat. Rekryteringsprocessen av utredningssekreterare till kansliet hanteras av Regeringskansliet tillsammans med huvudsekreteraren. Tre utredningssekreterare och två biträdande sekreterare på hel- och deltid tillträdde i början av 2025 och ytterligare rekrytering pågår. Hela kansliet beräknas vara fullt bemannat under våren 2025.

4. Styrning och kommunikation

Enligt kommittédirektivet ska rådet

- löpande bevaka Europeiska kommissionens initiativ till ny eller ändrad lagstiftning, såsom publiceringar av offentliga konsultationer och samråd samt förslag på nya eller ändrade rättsakter på kommissionens webbplats,
- identifiera kommande EU-rättsakter som bedöms ha stor påverkan på företagens regelbörda, administrativa kostnader och andra fullgörandekostnader,
- prioritera vilka kommande EU-rättsakter som ska analyseras och i vilken omfattning analys ska ske,
- där rådet bedömer lämpligt, löpande ta fram underlag med analyser av frågor i kommande EU-rättsakter av särskilt intresse för företag i Sverige som regeringen bör uppmärksammas på,
- lämna underlag med analyser i ett så tidigt skede som möjligt,

- lämna rekommendationer om genomförande för de EU-rättsakter som rådet prioriterat inom fyra veckor från det att EU-rättsakten publicerades.

4.1 Beslutsordning

En beslutsordning har beslutats av rådet och kommer att publiceras på rådets webbplats så snart webbplatsen är lanserad.

4.2 Kommunikation

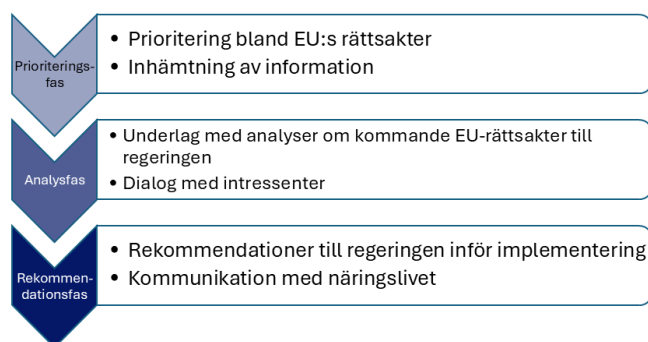
Av direktivet framgår att rådet löpande ska publicera information om utvalda rättsakter och de analyser och rekommendationer som rådet gör på rådets webbplats. En konsulttjänst har avropats när det gäller etablering av webbplats med grafisk profil samt för att ta fram en strategisk kommunikationsplan. Detta arbete är i det närmaste avslutat och webbplatsen beräknas kunna bli publik under första kvartalet i år.

5. Arbetet hittills

5.1 Implementeringsrådets arbetssätt

För att strukturera upp rådets arbete i en process har det delats upp i tre faser: prioriteringsfasen, analysfasen och rekommendationsfasen. Strukturen framgår av följande översiktliga figur.

Implementeringsrådets process



impl | Implementeringsrådet

Figur 1 Implementeringsrådets arbetsprocess

5.1.1 Prioriteringsfasen

I prioriteringsfasen är vårt arbete att identifiera för företagen viktiga rättsakter, prioritera bland rättsakterna, inhämta relevant kunskap och information från intressenter i näringslivet samt identifiera berörda branscher och segment för att inhämta underlag till analyserna.

Implementeringsrådets underlag med analyser ska lämnas in i ett så tidigt skede som möjligt i EU-arbetet. I denna fas behöver vi ta reda på vilka initiativ som är på gång så tidigt som möjligt i processen. Vi har gjort en kartläggning av de initiativ som har aviserats från EU-kommissionen och uppdateringar sker så snart vi får ny information. Vidare kommer vi att inhämta information från olika aktörer som ett underlag inför de prioriteringar som ska göras. Bland annat utgör kommissionens arbetsprogram och olika horisontella meddelanden från kommissionen om regelförenkling och utvecklingen av den inre marknaden liksom vitböcker och andra förberedande dokument, viktiga underlag i prioriteringsarbetet.

5.1.2 Analysfasen

Vi ska ta fram underlag med analyser. Arbetet i den här fasen innebär att bedöma innebörden och konsekvenserna av förslag till EU-rättsakter ur ett företagsperspektiv. Rådet ska kartlägga och förstå hur regelkontexten påverkar berörda företag samt bistå regeringen genom att överlämna underlag med analyser av hur EU-rättsakter påverkar dessa.

Ett arbete för att ta fram analysmetoder har påbörjats. Målsättningen är att underlagen ska vara enhetliga och lätta att snabbt använda för Regeringskansliet i den fortsatta processen.

Rådet har tagit fram principer för genomförande och tillämpning samt kriterier för att definiera vad som utgör överimplementering. Dessa principer och kriterier fungerar som utgångspunkt för Implementeringsrådets analyser och rekommendationer. I de analyser som ska göras ingår även ett antal punkter som bör belysas när det är relevant och möjligt.

Principer för genomförande och tillämpning:

Genomförandet eller tillämpningen av EU-rättsakten ska inte medföra konkurrensnackdelar eller vara mer betungande för svenska företag jämfört med deras jämförbara europeiska konkurrenter.

Tillämpningen bör ej heller vara mer restriktiv jämfört med andra EU-länder.

Genomförandet bör om möjligt ske genom användning av alternativ till regler.

Betungande EU-reglering bör träda i kraft så sent som möjligt då detta krävs för att näringslivet ska ges rimlig möjlighet att anpassa sina verksamheter.

Utgångspunkten för svenskt genomförande av EU-direktiv är att inte gå längre än vad miniminivån i kräver i aktuellt EU-direktiv. Motsvarande gäller i förekommande fall för annan EU-lagstiftning.

Kriterier för att definiera vad som utgör överimplementering:

Nationella regelkrav läggs till utöver det som krävs i EU-rättsakten

Området för reglernas tillämpning utvidgas.

Möjligheter till undantag inte utnyttjas eller bara delvis.

Svenska existerande nationella regelkrav som är mer omfattande än det aktuella direktivets behålls.

Kraven i ett direktiv genomförs tidigare än det datum direktivet kräver.

Oproportionerliga sanktioner eller andra efterlevnadsmekanismer än vad som är nödvändigt för ett korrekt genomförande föreslås eller används.

I analysen kan det även ingå, när så relevant och möjligt:

Beräkningar av hur många företag som berörs och hur stora kostnaderna kan komma att bli.

Hur andra länder har implementerat i de fall det har skett och det är möjligt att få fram den informationen.

Exempel på andra sätt att implementera än genom lagsstiftning.

En så detaljerad beskrivning som möjligt om var i processen akten befinner sig.

Tidigare överimplementering i de fall översyn av gamla akter sker.

Dessa principer och kriterier har testats genom att rådets ledamöter har redovisat några exempel på EU-rättsakter i olika skeden i lagstiftningsprocessen där det finns risk för överimplementering. Rådet analyserar nu ett antal fall utifrån dessa principer och kriterier

med målsättningen att överlämna underlag med analys eller rekommendationer till regeringen. De olika fallen avser Naturvårdsverkets förslag till anmälningsplikt vid renovering och rivning av fastighet med material som innehåller f-gas och ODS² samt om producentansvar för förpackningar³, översynen av Reach-förordningen⁴, plattformsdirektivet⁵ samt förslag till ny EU-förordning om skydd av djur under transport och därmed sammanhängande förfaranden⁶. Vi har även haft andra ärenden där rådet blivit tillfrågat.

Slutsatsen av dessa testfall är att principerna och kriterierna fungerar som en utgångspunkt för våra analyser, men de behöver kompletteras och utvecklas för att passa vid olika faser i framtagandet av en EU-rättsakt och dess implementering. Detta arbete har påbörjats och kommer att fortsätta samtidigt som mer specifikt framtagande av bland annat analysmetoder för beräkningar kommer att ske.

Målsättningen är att de exempel som tagits fram kommer att lämnas till Regeringskansliet som ett underlag i den fortsatta processen samtidigt som de kan utgöra ett underlag för fortsatt dialog om utveckling av underlagen. När underlagen lämnats till Regeringskansliet kommer de även att publiceras på rådets webbplats.

För att identifiera var i processen våra underlag kan bidra på bästa sätt har vi gjort en kartläggning av EU-beslutsprocessen och identifierat i vilka olika skeden underlag från rådet kan vara av värde.

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/573 av den 7 februari 2024 om fluorerade växthusgaser, om ändring av direktiv (EU) 2019/1937 och om upphävande av förordning (EU) nr 517/2014 samt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/590 av den 7 februari 2024 om ämnen som bryter ned ozonskiktet och om upphävande av förordning (EG) nr 1005/2009.

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2025/40 av den 19 december 2024 om förpackningar och förpackningsavfall, om ändring av förordning (EU) 2019/1020 och direktiv (EU) 2019/904 och om upphävande av direktiv 94/62/EG.

⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1907/2006 av den 18 december 2006 om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier (Reach).

⁵ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2024/2831 av den 23 oktober 2024 om förbättrade arbetsvillkor för plattformsarbete.

⁶ Europaparlamentets och rådets förordning om skydd av djur under transport och därmed sammanhängande förfaranden, om ändring av rådets förordning (EG) nr 1255/97 och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1/2005

Vi har även haft kontakt med Danmark och diskuterat möjligheterna för en flexibel analysmetod i ett tidigt skede för att identifiera förslag med betungande regelbördor för företag.

5.1.3 Rekommendationsfasen

Med analyserna som utgångspunkt kommer rådet att lämna rekommendationer om den fortsatta implementeringen. Arbetet i den här fasen syftar till att ge rekommendationer till regeringen om hur rättsakterna bör implementeras på ett sätt som minimerar regelbörda och genomförandekostnad för företagen och som säkerställer att överimplementering undviks.

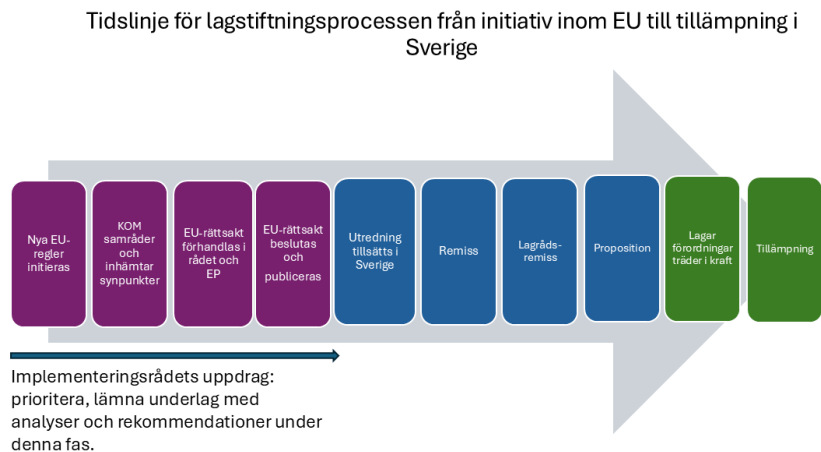
Rekommendationerna ska t.ex. kunna användas av regeringen i uppdrag till utredningar eller myndigheter i den fortsatta implementeringsprocessen av EU-rättsakterna.

Implementeringsrådet noterar att de EU-rättsakter som den närmaste tiden kommer att beslutas har utarbetats innan rådet inrättades. Rådet har därför inte kunnat följa dessa akter under hela processen från det att initiativet togs och fram till dess att rättsakten beslutas. Det innebär att rådet har ett betydande arbete att genomföra med att inhämta underlag från denna process.

6. Lagstiftningsprocessen och uppdraget

I det tidiga skedet, när EU-kommissionen samlar in fakta och synpunkter finns möjlighet för Sverige att påverka regelverkens utformning. Implementeringsrådet ska lämna underlag med analyser även för dessa tidiga stadier. Vår bedömning är att det är i den tidiga framtagandefasen i utarbetandet av rättsakten, som Sverige har de mest fruktbara möjligheterna att påverka utfallet.

Av följande figur framgår att Implementeringsrådets uppdrag ligger tidigt i lagstiftningsprocessen fram till ikraftträdande av EU-rättsakten och kort därefter. Uppdraget är tydligt avgränsat, men det kan finnas anledning att se över detta för att öka effektiviteten.



Figur 2 Lagstiftningsprocessen

Implementeringsrådets uppdrag ligger i de lila boxarna. Vägen fram till dess att en EU-rättsakt tillämpas kan dock innebära att den går igenom alla boxar i ovanstående figur. Regelrådet och Förenklingsrådet har uppdrag under den fortsatta processen och Implementeringsrådet har en regelbunden dialog med dem, då det är viktigt att vi har en samsyn i gemensamma frågor.

7. Arbetet framåt

I vårt fortsatta arbete kommer vi att vidareutveckla våra analysmetoder och modeller för att på ett systematiskt sätt identifiera vilka EU-rättsakter rådet ska prioritera och uppmärksamma regeringen på. Den fortsatta utvecklingen innefattar även själva analyserna och rekommendationerna. När det gäller analyser kommer vi att undersöka vilka metoder och modeller vi ska använda för att skapa en enhetlig och täckande struktur för våra underlag. Vi undersöker även möjligheten att använda AI-lösningar för att kunna samla in information från förslag i ett tidigt skede.

Arbetet inom rådet kommer, förutom att besluta om prioriteringar av EU-rättsakter, även innebära en fortsatt diskussion om kriterier och principer för våra analyser samt klarläggande av eventuella oklarheter

eller behov av avgränsningar i uppdraget. Det är viktigt att vi kan leverera resultat utifrån vårt kärnuppdrag.

Vidare kommer ett fortsatt arbete med uppbyggnad av kansliet och dess arbetsformer att ske.